

## Presentación

---

La Consejería de Hacienda tiene la satisfacción de presentar una nueva edición de “Indicadores Municipales”, una publicación que, desde que surgió en el año 2005, tiene el objetivo de contribuir a la generación de información estadística de ámbito municipal y a su divulgación a un amplio público de empresas, profesionales y particulares.

Este monográfico, junto con las fichas municipales y la Base de Datos Municipal, forma parte del Sistema Integral de Información Municipal desarrollado por el Instituto de Estadística de La Rioja. Se trata de un sistema inteligente de información estadística útil para la planificación y la gestión estratégica de manera que permita optimizar las diferentes actuaciones en sanidad, educación, servicios sociales, las inversiones en infraestructuras, etc. Para su consulta, se puede acceder a cualquiera de los tres espacios a través de la página web [www.larioja.org/estadistica](http://www.larioja.org/estadistica).

El interés intrínseco de este trabajo radica en la aportación y mejora de la información sobre la realidad demográfica, social y económica de la Comunidad Autónoma de La Rioja, mejora que fue uno de los objetivos básicos que se marcó esta Consejería, en esta ocasión a través del Instituto de Estadística de La Rioja, lo que supuso una tarea de producción y explotación de estadísticas sobre diversos ámbitos locales de La Rioja.

A lo largo de 9 capítulos, se dibujan a través de las cifras, fenómenos actuales como la inmigración o el envejecimiento progresivo de la población, entre otros, dos fenómenos que caracterizan la coyuntura local riojana y su evolución.

Como novedad, en esta edición se ha añadido un anexo con un elenco de pirámides de población, a fecha 1 de enero de 2009: la primera de ellas referida a la Comunidad Autónoma de La Rioja y seguido, por orden alfabético, una para cada municipio. Además, estas pirámides se acompañan de cinco tasas demográficas calculadas para la localidad en cuestión.

Un simple vistazo a cualquiera de las tablas es suficiente para darse cuenta de que La Rioja cuenta con muchos municipios en relación a su número de habitantes. En concreto, son 174 localidades para una **población** de 321.702 habitantes, según el Padrón Municipal a 1 de enero de 2009 elaborado por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

La definición de espacio rural es variable según los organismos estadísticos de cada país. Sin embargo, suelen establecer un umbral por debajo del cual los núcleos habitados son considerados asentamientos rurales, en contraposición a los urbanos. En España, el INE cifra este límite en 10.000 habitantes. Tanto la OCDE (1994b) como EUROSTAT establecen una metodología distinta para la delimitación de los espacios rurales, basada en la densidad demográfica. Para la primera, las zonas rurales son aquéllas que registran menos de 150 hab/Km<sup>2</sup>, mientras que EUROSTAT utiliza el umbral de 100 hab/Km<sup>2</sup>. Por su parte, el Instituto de Estadística de La Rioja adopta el criterio del INE por considerar que es el que mejor se adapta a las características de nuestra región. Así, la tasa de ruralidad en La Rioja en 2009 resulta un 36,71% mientras que en el año 2004 esta variable alcanzaba el 35,94%, lo que explica el repunte de población en ámbitos de carácter rural debido, entre otros motivos, a la concentración demográfica en torno a las grandes localidades.

A colación de este último aspecto, encontramos que ha habido una ligera variación en la distribución de la población riojana por municipios a lo largo de los últimos cinco años. Así, si actualmente los cuatro principales municipios (Logroño, Calahorra, Arnedo y Haro) concentran el 63,29% de la población, en el año 2004 estas poblaciones suponían un 64,07% del total, lo que justifica un mayor crecimiento poblacional de otros municipios próximos a los mayores en este quinquenio, como son, Villamediana de Iregua, Murillo de Río Leza, Anguciana y Lardero, entre otros.

A pesar de ello, Logroño, Calahorra, Arnedo y Haro continúan siendo los únicos términos municipales de La Rioja cuya población supera los 10.000 habitantes, reflejo del significativo desequilibrio poblacional existente en nuestra comunidad autónoma ya que el 7,12% de la población se concentra en municipios inferiores a 501 habitantes, porcentaje similar al registrado en el año 2004 (7,87%).

De hecho, sólo dos municipios, Logroño y Calahorra, siguen teniendo una población superior a los 20.000 habitantes, mientras que en 145 términos la población no supera los 1.000 habitantes, dos más que en 2004 (se han sumado Agoncillo y Nalda).

En el periodo 2004-2009 la población riojana ha crecido un 9,59%, llegando a alcanzar el 92,3% en el caso de Villamediana de Iregua o el 41,6% en Lardero. Este incremento se debe, en gran medida, al gran número de inscripciones de extranjeros en los ayuntamientos de los municipios de nuestra región en estos cinco años, ya que si descontamos la población extranjera residente, el aumento poblacional desciende al

2,31%, mientras que el número de extranjeros aumenta un 87,8% a lo largo de dicho espacio temporal.

En total, son 46.931 los extranjeros empadronados en alguno de los municipios de La Rioja a fecha 1 de enero de 2009, lo que representa un 14,59% de los empadronados en la región. Con respecto al año anterior, que había 43.856, el aumento es del 7,01%, es decir, creció el número de extranjeros aunque en menor medida que el año anterior, cuyo aumento fue un 19,09%, lo que supone un cierto freno.

Respecto a 2004, hay 21.943 extranjeros más, siendo su peso sobre la población total cada año mayor, pasando del 1,25% en 1999 al 14,59% en 2009. Si nos fijamos en la localización geográfica, se percibe cierta concentración en la mitad norte de la región donde el peso de los extranjeros pasa del 5%. Por el contrario, la sierra (franja sur) resulta la zona de menor atracción de población extranjera, donde en un buen número de municipios su presencia es nula.

En cuanto a la densidad de población, los municipios con una densidad superior a los 125 habitantes por kilómetro cuadrado son Logroño (1.911,61), Lardero (391,36), Villamediana de Iregua (314,10), Haro (302,52), Calahorra (264,90), Nájera (226,34), Rincón de Soto (191,59), Arnedo (169,29), Santo Domingo de la Calzada (169,12), Casalarreina (168,02), Albelda de Iregua (133,52), Alberite (131,82), Ollauri (127,69), y Pradejón (125,38). Por el contrario, las localidades que registran una menor densidad de población (inferior a los dos habitantes por kilómetro cuadrado) son Muro de Aguas (1,94), Cabezón de Cameros (1,83), Viniegra de Abajo (1,58), Pazuengos (1,51), Canales de la Sierra (1,47), Pinillos (1,35), Brieva de Cameros (1,28), Cellórigo (1,21), Viniegra de Arriba (1,20), Lumbreras (1,15), Torre en Cameros (1,12), Navajún (1,10), Hornillos de Cameros (1,09), Almarza de Cameros (0,96), Ajamil de Cameros (0,94), Robres del Castillo (0,86), Villarroya (0,85), Mansilla de la Sierra (0,81), Ventrosa (0,80), Villavelayo (0,80), Zarzosa (0,77) y Valdemadera (0,65).

Respecto a la composición de la población, en el año 2009 el número de varones en la Comunidad Autónoma de La Rioja superó en 2.644 al de mujeres. En el ámbito local, estas diferencias se acentúan ya que en sólo 19 municipios el número de mujeres es superior al de hombres, diferencia que se produce principalmente a partir de los 60 años, ya que en edades inferiores son los hombres los que superan en número al de mujeres. Este fenómeno es, en parte, producto de la entrada de extranjeros en nuestra región, lo que hace también incrementar el número de personas en edad de

trabajar, es decir, con edades comprendidas entre los 16 y los 64 años. Esta situación viene reflejada en las pirámides de población de los municipios que se muestran en el anexo de este trabajo.

A partir de los datos plasmados en el Movimiento Natural de Población (INE), observamos que el crecimiento vegetativo en 2007 fue positivo para La Rioja (426) dado que se registraron 3.272 nacimientos al mismo tiempo que hubo 2.846 defunciones. Igualmente, 25 localidades presentaron un saldo positivo mientras que en 96 enclaves municipales esta diferencia resultó negativa y en los 53 restantes el saldo vegetativo fue igual a 0.

Estudiando los distintos indicadores demográficos vinculados a tramos de edad concretos, vemos que tan sólo 4 municipios tienen un índice de juventud (porcentaje de jóvenes con respecto a la población total) superior al 20%: Pradejón (23,88), Ausejo (23,81), Gimileo (22,16), y Ábalos (21,45).

Por otra parte, son 49 los municipios con un índice de infancia (porcentaje de menores de 15 años entre la población total) inferior al 4%.

En el lado opuesto, el índice de vejez revela que un 18,0% de la población en La Rioja tenía 65 ó más años. De los municipios de más 3.000 habitantes, se sitúan por encima de esta proporción únicamente Alfaro (19,0%), Santo Domingo de la Calzada (18,7%) y Albelda de Iregua (17,1%). Teniendo en cuenta la totalidad de los municipios, los porcentajes más elevados corresponden a Corporales (68,6%), Ochánduri (59,2%), Pinillos (56,3%) y San Torcuato (54,9%).

En relación con este índice, se encuentra la tasa de dependencia, la cual contiene una gran significación económica y social al determinar la relación entre los grupos de población potencialmente activa y los grupos de individuos económicamente dependientes. Su fórmula da como resultado el porcentaje de población formada por la adición de los individuos menores de 15 años y los mayores de 65 años con relación a la población de 15 a 64 años. Entre los municipios con más de 3.000 habitantes, presentan las tasas más bajas Logroño (46,72%) y los municipios de su entorno. Además, los términos municipales de La Rioja Baja (valle del Ebro) con más de 3.000 habitantes y tasas inferiores a 50 son Pradejón (45,12%), Arnedo (46,49%), Calahorra (48,60%), Autol (49,38%) y Alfaro (49,90%).

Antes de continuar con otro de los temas abordados en el monográfico, es preciso

apuntar que los resultados tanto del índice de vejez como de la tasa de dependencia ponen de manifiesto el envejecimiento de la sociedad, una expresión que parece transmitir la idea de decadencia de la civilización cuando realmente supone una muestra del avance de la sociedad en el control sobre las enfermedades y sobre la natalidad. De modo que el envejecimiento debe ser entendido como un factor evolutivo de las sociedades modernas y avanzadas, resultado de una menor mortalidad, combinada con una reducción de la fecundidad y una mayor esperanza de vida. No obstante, conlleva la aparición de nuevas demandas sociales que el Gobierno de La Rioja trata de satisfacer, potenciando la creación de nuevos servicios y la construcción de instalaciones adecuadas (como residencias o centros de día, entre otras), que han crecido exponencialmente en la última década.

Dentro del aspecto **laboral**, esta publicación se detiene en la traducción a cifras de varios aspectos para ofrecer una visión de conjunto. Así, se observa que en 31 municipios ha descendido el paro en 2010 (datos a 31 de marzo) al ser su evolución negativa y en otros 48 se ha mantenido en los mismos términos que los observados el año anterior. Al hilo de este tema, recientemente el Gobierno de La Rioja ha presentado la segunda edición del proyecto INTEGRARural que otorga becas a quince personas desempleadas para que trabajen en gestión administrativa en el ámbito rural. Su objetivo último es generar nuevos yacimientos de empleo e iniciativas locales de empleo y cooperación territorial, especialmente en los municipios más pequeños.

Ya en el ámbito **educativo**, de acuerdo con la información facilitada por la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, la tabla referida a la evolución en el número de alumnos matriculados en los distintos centros educativos de La Rioja revela que durante el curso 2009/2010 se ha matriculado un total de 26.929 alumnos en Educación Infantil y Primaria, 11.331 en ESO y 3.364 en Bachillerato LOGSE. En total, son 41.624 alumnos, de los cuales algo más de la mitad se concentra en la capital (52,6%). A una distancia considerable, le siguen Calahorra (9,0%), Arnedo (5,6%), Haro (4,5%), Nájera (3,5%), Lardero (3,4%) y Alfaro (3,4%).

Otro dato que se analiza es la **participación electoral** en la Comunidad Autónoma de La Rioja. Así, en 2007, tanto en las elecciones autonómicas como en las municipales votaron aproximadamente el 75% de ambos censos electorales. Sólo cinco municipios registraron en las elecciones autonómicas un nivel de participación inferior al 70% mientras que en las municipales, son tres localidades donde la participación fue inferior al 50%: Canales de la Sierra (47,9%), Almarza de Cameros (41,8%) y Ventrosa (35,2%).

En cuanto a las **dotaciones locales** en nuestra Comunidad, en 2008 existían 406 turismos por cada 1.000 habitantes, llegando a dispararse por encima de los 1.000 en Cidamón (1.250), Villalobar (1.078) y Herramélluri (1.053), es decir, que en estas localidades había más de un vehículo por habitante.

Respecto a las entidades financieras, en 2009 se contabilizaron 478. Concretamente, se registraron 114 bancos, 304 cajas de ahorro, 59 cooperativas de crédito y una entidad financiera de crédito, confirmando a La Rioja como la Comunidad más bancarizada de España.

Acerca del equipamiento sanitario, conocemos que en 2009 había 19 centros de salud, 177 consultorios, 153 farmacias y 44 botiquines.

Por lo que concierne al presupuesto de gasto por habitante, cabe señalar que continuó su línea creciente experimentando un incremento del 2,88%, inferior en casi dos puntos porcentuales al registrado el año anterior.

Si tenemos en cuenta el sector servicios, debemos prestar una atención especial al turismo por ser una importante fuente de ingresos en nuestra región, afirmación que se corresponde con los 314 alojamientos turísticos que había en 2009 así como con el número de plazas que alojan (14.477), que por cada 1.000 habitantes, correspondían 45. No obstante, mayor es el número de plazas en restaurantes, concretamente, tocaba a 98,84 plazas por cada 1.000 habitantes.

En definitiva, con esta publicación, la Consejería de Hacienda pone a disposición del ciudadano un conjunto de datos de fácil comprensión y manejo, confiando en que satisfaga las inquietudes y demandas de cuantos la consulten. Del mismo modo, esperamos que resulte de provecho la información que revela para la gestión y la toma de decisiones a todos los actores de la acción municipal.



**Juan José Muñoz Ortega**

Presidente del Instituto de Estadística de La Rioja