

# Los consorcios locales como entes asociativos prestadores de servicios: adscripción, dependencia y autonomía funcional

**Francisco Toscano Gil**  
**Universidad Pablo de Olavide**

Jornadas “Los consorcios locales antes los restos del siglo XXI”  
INAP – Consorcio de Aguas y Residuos de la Rioja  
Logroño, 21 de junio de 2018

# Objeto y estructura de mi intervención:

- **1ª parte:** la adscripción del consorcio
- **2ª parte:** separación, disolución, liquidación y extinción del consorcio



<http://www.boe.es>

BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO

- Todo ello en la **Ley 40/2015**, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público

# La adscripción del consorcio:

## I. ¿Qué es la adscripción?

- 1) La adscripción es una **vinculación formal** del consorcio a otra entidad
- 2) La mayor o menor **dependencia o autonomía funcional** del consorcio dependerá de las consecuencias de la adscripción
- 3) La adscripción constituye una **novedad** de la **LRSAL 2013**
- 4) Esta novedad incide sobre la **naturaleza jurídica** del consorcio
- 5) Mi exposición se va a centrar en dos aspectos:
  - Régimen de la adscripción
  - Sus consecuencias



# La adscripción del consorcio:

## II. Régimen de la adscripción



- 1) La adscripción se determina en los **estatutos**
- 2) La adscripción **no es inmutable**
- 3) La libertad estatutaria viene **limitada por la Ley**
- 4) **¿A quién** se puede adscribir el consorcio?
- 5) La adscripción se determina aplicando los **criterios** establecidos en la **Ley**
- 6) Esos criterios se tienen que aplicar con referencia a un determinado **momento temporal**
- 7) Son criterios **ordenados por prioridad**
- 8) Sistematización de **los criterios** legales y observaciones críticas

# La adscripción del consorcio:

## II. Régimen de la adscripción

### LOS CRITERIOS LEGALES:

- a) **Mayoría de votos** en los órganos de gobierno
- b) Facultades para **nombrar o destituir** a la **mayoría** de los **miembros** de los órganos ejecutivos
- c) (...) a la mayoría de los miembros del personal directivo
- d) *Disponga de un mayor control sobre la actividad del consorcio debido a una normativa especial*
- e) (...) a la mayoría de los miembros de los órganos de gobierno
- f) **Financie** en + de un 50% o mayoritariamente al consorcio
- g) Mayor participación en el fondo patrimonial
- h) Mayor número de habitantes o extensión territorial



# La adscripción del consorcio:

## III. Consecuencias de la adscripción



### 1) Dos tesis

- **1ª tesis:** el consorcio se va a regir por algunas normas propias de la Administración de adscripción
- **2ª tesis:** el consorcio se va a regir por el ordenamiento jurídico propio de la Administración de adscripción

### 2) ¿Autonomía o dependencia funcional?



# Separación, disolución, liquidación y extinción del consorcio:

## I. Ideas preliminares

- 1) El régimen jurídico establecido en la Ley 40/2015 es **relativamente novedoso**
- 2) Objeto: establecer un régimen jurídico **básico** de la separación y disolución
- 3) Pero realmente se centra en el **cálculo y pago** de las **cuotas** de separación y liquidación
  - No regula realmente los procedimientos
  - La preocupación es puramente económica y presupuestaria
- 4) Principal aportación: establecimiento de **normas supletorias**

# Separación, disolución, liquidación y extinción del consorcio:

## II. Separación de miembros del consorcio

- 1) 3 **causas** de separación
- 2) Requisito formal: un **escrito**
- 3) No se regula el procedimiento, pero se establecen **normas supletorias**
- 4) Sí se regulan las reglas para calcular la **cuota de separación** y pagarla
- 5) El ejercicio del derecho de **separación** produce la **disolución** del consorcio





# Separación, disolución, liquidación y extinción del consorcio:

## III. Disolución, liquidación y extinción

- 1) La **disolución** del consorcio produce su **liquidación** y **extinción**
- 2) No se regula causas ni procedimiento, pero se establecen **normas supletorias**
- 3) ¿Qué se regula? **Liquidación**
  - Nombramiento de un liquidador y su responsabilidad
  - Reglas de cálculo de la cuota de liquidación y su pago
  - Opción de acordar cesión global de activos y pasivos



Gracias por su atención