

REPASO A LOS SISTEMAS DE PAGO POR GENERACIÓN DE RESIDUOS

Jornada de Residuos: retos en los próximos años en gestión de residuos municipales

Silvia Ayerbe Satué

Logroño, 24 de mayo de 2018



Objetivos gestión residuos municipales

Nuevos objetivos para los residuos municipales

- **Reciclado** de residuos municipales en el año 2035: mínimo 65%
- **Vertido** de residuos en el año 2035: máximo 10%

BENEFICIOS AMBIENTALES Y SOCIALES-ECONÓMICOS (actividad económica local y creación de puestos de trabajo)

¿Cómo conseguirlo?

- Implantación de sistemas de recogida selectiva para los principales flujos, plantas de selección y tratamiento y procesos de reciclado. Innovación.
- Participación de todos los usuarios en la separación en origen => utilizar nuevas palancas además de las tradicionales. Sensibilización, concienciación, información, control, sistemas de pago por generación..

Pago por Generación

¿Qué es el PxG?

Consiste en diseñar las tasas municipales por la gestión de residuos, **en función del peso o del volumen** de los residuos generados por cada usuario* (*reducir el importe a los usuarios que menos residuos generen y que hagan separación en origen*)

¿Qué elementos son necesarios para su implantación?

Identificación de
cada generador



Medición
individualizada



S^a tasas variable
(Fijo+Variable)

* *Fracción resto*

Pago por Generación

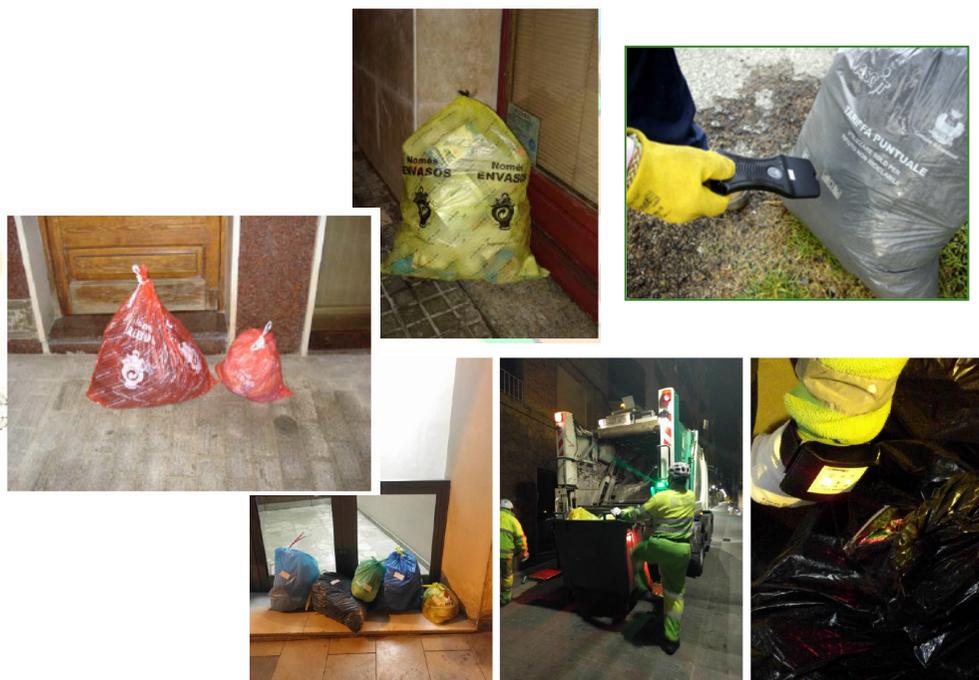
Importante

- **NO se trata de una nueva tasa.** Se trata de definir la tasa actual con otro criterio. Esto es fundamental para la comunicación a los ciudadanos (no doble imposición).
- **Es un proceso,** que implicará cambios importantes, por lo que conviene abordarlo de forma gradual (medidas parciales).
- **Cada Entidad local necesita** su propia solución. No hay una única manera de hacer las cosas, se debe particularizar.

Pago por Generación

Modelos básicos:

- **Bolseo / puerta a puerta:**
 - Etiquetas/bolsas normalizadas: lectura en bolsa, vehículo o planta
 - Cubo volumen fijo – n^o descargas
 - Cubo – peso



Pago por Generación

Modelos básicos:

- **Contenedor en calle:**
 - N° usos/aperturas del contenedor
 - Peso/volumen depositado en el contenedor



Pago por Generación

Efectos derivados del PxG:

- Los usuarios se hacen más **responsables** de su comportamiento: aplicación del principio de “quien contamina, paga”.
- Las administraciones pueden **ordenar** mejor la gestión de todos los flujos y **controlar mejor los costes**; para ello es imprescindible un elevado control y vigilancia sobre el servicio (prestación y uso).

Resultados:

- Potencial de prevención: hasta un 20%
- Incremento R. selectiva: entre 30 y 170 % (depende del punto de partida)

Pago por Generación

Ejemplo sistema PxG: ¿Cómo funciona?

CASO MUNICIPIO DE ARGENTONA (Cataluña)



Pago por Generación

PxG en Europa

- Implantado al 100% en: Austria, Bélgica, Suecia, Suiza, Irlanda, Alemania
 - Elementos facilitadores del PxG:
 - Urbanismo horizontal. Control individual sin tecnología.
 - Obligatoriedad de establecer tasas / tasas costes totales / incluso tasas de acuerdo a sistemas PxG
 - Costes elevados: internalización de todos los costes (incluidas amortizaciones), valorización energética vs vertido, canon vertido
 - Gestión privada (Irlanda).
- En expansión (con planes nacionales, en algún caso): Francia, Italia, Eslovenia.

Pago por Generación

Implantación en España

- Implantado un sistema completo de PxG en 15 municipios, aprox. 65.000 hab, todos rurales o semirurales. Todos recogida puerta a puerta:

CCAA	2017	Población
BALEARES	Esporles	4.959
BALEARES	Binissalem	7.966
BALEARES	Porreres	5.197
BALEARES	Santa María del Camí	6.832
BALEARES	Alaró	5.282
BALEARES	Campanet	2.507
BALEARES	Mancor de la Vall	1.383
BALEARES	Búger	1.050
BALEARES	Bunyola	6.669
CATALUÑA	Riudecanyes	1.116
CATALUÑA	Miravet	737
CATALUÑA	Rasquera	819
CATALUÑA	Argentona	12.051
CATALUÑA	Vilablareix	2.636
PAÍS VASCO	Usúrbil	6.197
		65.401

- Bastantes municipios tienen implantadas **medidas parciales de PxG.**

Pago por Generación

Claves para su implantación en España

- Desarrollar soluciones eficientes para hábitats colectivos: contenedor en calle “anónimo”. Tecnología (proyecto piloto a través de TCL de La Rioja).
- Necesidad de establecer sistemas de control, para evitar impropios en la selectiva y episodios de turismo de basura.
- Cobrar sólo por la fracción resto; no fracciones sometidas a RAP (no duplicar).
- Clave la participación de los ciudadanos: antes (consulta), durante (campaña) y después (información).
- Necesidad de consenso político.
- Empezar por medidas y sistemas parciales de PxG.

Pago por Generación

Fases para la implantación de un sistema completo de PxG

- Diagnóstico situación de partida.
- Análisis de alternativas y escenarios posibles.
- Consulta ciudadanos y grupos de interés.
- Estudio desarrollo solución elegida.
- Prueba piloto (en su caso).
- Puesta en marcha:
 - Aspectos administrativos/legales: ordenanzas, contratos.
 - Aspectos operativos.
 - Campaña de comunicación
- Seguimiento, control e información continua.

Sistemas parciales de PxG

Ventajas de las medidas y sistemas parciales:

- Mayor rapidez y menor coste: menor complejidad administrativa y tecnológica.
- Menor impacto en los usuarios => primeros pasos en la cultura del PxG. Mayor facilidad para llegar a consenso políticos.
- Se pueden implantar en paralelo a otras medidas necesarias.

Medidas impulsoras del PxG (sistemas parciales)

- Bonificaciones en la tasa por comportamientos individuales correctos.
- Elementos/acciones que reconozcan comportamientos colectivos.
- Planteamiento de PxG para los generadores privados.

Sistemas parciales de PxG

Ejemplos de sistemas parciales de PxG

- Bonificaciones en la tasa por comportamientos individuales correctos.
 - Uso de los puntos limpios. Tarjetas usuarios.
 - Participación en RS de materia orgánica, en programas de compostaje comunitario o autocompostaje.
 - Participación en actividades de sensibilización y divulgación.
- Elementos/acciones que reconozcan comportamientos colectivos.
 - En Mc, consorcios, reconocimiento a los municipios con más recogida selectiva y menos generación. Idem para barrios de una ciudad.
 - Participación en programas de compostaje comunitario.
- Planteamiento de PxG para los generadores privados.
 - Pago en función de fracciones con recogida municipal y alcance RS.

Pago por Generación

Otras medidas complementarias al PxG

- Elementos desincentivadores del vertido: coste completo, canon al vertido, prohibición depósito flujos procedentes de recogida selectiva y flujos reciclables. **Jerarquía.**
- Visibilización de los costes totales (existencia de tasas). Información al ciudadano y a los grupos de interés. **Transparencia.**
- Sistemas de control de calidad del servicio prestado por los operarios y de seguimiento del uso por parte de los usuarios. **Calidad del servicio y disciplina.**
- Incorporación de elementos de **sostenibilidad** en los desarrollos normativos y administrativos: ordenanzas, contratos, concesiones de servicios, autorizaciones, permisos eventos, **Contratación pública verde.**

Muchas gracias por su atención

