

## **GORTA**

# **Grupo Operativo de Innovación para la recuperación de Tierras Abandonadas**

### **1. BREVE DESCRIPCIÓN DE LA IDEA DEL PROYECTO:**

Desarrollar un mecanismo de innovación social basado en la gestión del uso de tierras para solucionar el problema del abandono y la falta de competitividad.

### **2. PRODUCTO, SECTOR Y ÁMBITO DE TRABAJO AFECTADOS.**

La idea del proyecto fue hacer una prueba piloto principalmente con el producto es la nuez, su sector y ámbito, productores y comercializadores que además están inscritos en un producto con marca de calidad, que luego pueda extrapolarse a otros tipos de cultivo, la complejidad de poner en marcha un proyecto así hace que se empiece por un cultivo, aunque se trabajara con otros cultivos que puedan tener salida con cooperativas o asociaciones propias del cultivo con el que se trabaje.

### **3. COMPOSICIÓN DEL GRUPO OPERATIVO Y PAPEL DE CADA MIEMBRO.**

El Grupo Operativo fue integrado por:

- Ingeniería Agroalimentaria y Desarrollo Rural CARNA SLP (entidad de asesoramiento técnico agrícola)
  - Coordinador del proyecto.
  - Realización de las jornadas informativas en los distintos municipios donde se realizará el proyecto piloto.
  - Estudio individualizado de viabilidad de cultivos rentables en las fincas.
  - Evaluación del proyecto.
  - Formación y difusión.
- Bretón Asociados (empresa de asesoramiento legal y fiscal)
  - Estudio individualizado de las distintas formas legales de cesión de uso de las tierras por parte de los propietarios a la asociación y productores que darán uso a las fincas en.
  - Cobertura legal de todos los procesos de cesión de tierras.
- Tu Leña (empresa de trabajos agrícolas)
  - Realización de los trabajos propios de recuperación
- Asociación de Productores de Nuez “El Nogueral” (asociación de Productores)
  - Realización de un plan productivo para que produzca lo que puede comercializar y defender mejor en el mercado.

#### **4. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DE PARTIDA.**

##### **a. ANTECEDENTES:**

El fenómeno de abandono viene dado por la confluencia de distintos factores entre los que podemos destacar:

- ✓ Geográficos: Zonas con dificultades en sus accesos, tierras aisladas o con altas pendientes.
- ✓ Demográficos: Existe un crecimiento urbano frente a la despoblación rural y empiezan a encontrarse problemas para encontrar trabajadores agrarios.
- ✓ Políticos: Legislaciones agrarias y alimentarias, protección del suelo agrario y especulación con el suelo.
- ✓ Socioeconómicos: La población rural se hace mayor sin aparecer el relevo generacional.

Este asunto no sólo apunta directamente a la sostenibilidad económica del sector y el desarrollo de la agricultura, sino que afecta directamente al medio ambiente. Se trata de un golpe directo a la calidad del paisaje y un impulso a la degradación del territorio, en la medida en que favorece la entrada de plagas invasivas y multiplica el riesgo de incendios.

##### **b. SITUACIÓN DE PARTIDA**

Según la encuesta sobre rendimientos y superficies de cultivos (Esysrce) 2017 del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación y Medio Ambiente, el abandono de tierras de cultivo en España superó el millón de hectáreas al cierre de 2017. El abandono de tierras es un también un fenómeno presente en nuestra Comunidad Autónoma. Actualmente según el inventario de frutales de la sección de estadística de Consejería de Agricultura de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el año 2017 existían 117 parcelas agrícolas (32 hectáreas) semiabandonadas y 93 parcelas agrícolas (19 hectáreas) abandonadas en el cultivo del nogal en La Rioja.

#### **5. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DEL PROYECTO.**

Frenar ese abandono y cambiar la tendencia es una necesidad prioritaria.

Fundamentalmente destacamos los siguientes problemas concretos:

- Fincas obsoletas con poco rendimiento en producción.
- Esas fincas consiguen malos precios para sus productos (no se llevan las fincas bien y por ello baja la calidad).
- No existe el relevo generacional y la actividad no es atractiva.
- Poca renovación y modernización en esas parcelas
- El abandono de parcelas favorece la entrada de plagas invasivas.
- El abandono y descuido de las fincas multiplica el riesgo de incendios.

Los cambios producidos por el abandono de tierras agrícolas generan una amplia variedad de consecuencias ecológicas y socioeconómicas. La ordenación del territorio junto con las políticas agrarias, requieren de medidas y escenarios capaces de evitar el proceso de abandono en nuestra región.

Actualmente hemos visto distintas posibilidades para el problema del abandono quizá la más estudiada es el concepto de los bancos de tierras, que a la postre es una figura administrativa, se presenta como una buena herramienta para conseguirlo, pero los bancos de tierras son una base de datos de personas que ofrecen en alquiler sus campos abandonados. Prácticamente un arrendamiento simple, que nos lleva al problema de que se cede la propiedad de la tierra algo a lo que muchos propietarios de nuestra región son muy reacios por un hecho puramente sentimental o que llevan a precios en la tierra a la cual muchos jóvenes no pueden acceder.

La Asociación de Productores “El Nogueral” ha recibido la demanda concreta de sus socios que no pueden hacerse cargo de sus fincas. En todos los casos, ninguno de los productores quiere deshacerse de la propiedad de la finca e incluso quieren continuar siendo socios de la asociación, pero tienen la demanda y necesidad de ayuda para la explotación de sus parcelas.

## **6. OBJETIVOS PARA ALCANZAR CON EL PROYECTO INNOVADOR.**

### ● OBJETIVO GENERAL.

Desarrollar un mecanismo de innovación social, una búsqueda de nuevas soluciones para resolver problemas comunes basados en la gestión de tierras para solucionar el problema de abandono y la falta de competitividad.

### ● OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Recuperar tierras abandonadas.
- Modernizar y poner en producción fincas semiabandonadas.
- Adquirir nuevas fincas que incrementen el volumen de producción.
- Dar alternativas al productor que quiere abandonar la producción, pero no la propiedad.
- Dar alternativas al que quiere producir, pero no tiene tierra.
- Contribuir a la conservación del suelo, la biodiversidad del paisaje y la adaptación al cambio climático.
- Profesionalización de los gestores.
- Rejuvenecimiento de la base y órganos de decisión.
- Fórmulas empresariales compatibles con los objetivos sociales.
- Planificación de la campaña productiva respecto a las necesidades comerciales.
- Apostar por iniciativas de gestión en común para poner en valor los territorios y evitar el abandono y a su vez poner en valor las asociaciones/cooperativas y apostar por entidades viables.

## **7. DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA DESARROLLADA.**

Se basa en un proyecto piloto circunscrito en dos zonas de La Rioja, los valles altos del río Najerilla y Oja, no se descartaba trabajar en zonas limítrofes.

Los problemas de toma de decisiones y de inversión relacionados con la gestión común de tierras requieren una fuerte implicación de la base social que requiere una metodología de acción participativa que implique a los agentes en un objetivo común.

El proyecto consistió en dar un espacio de comunicación entre los distintos actores, entre los cuales se quiere implicar a un amplio sector de la población (empresarios, emprendedores, propietarios, distribuidores,

administración local y asociaciones) y habilitar fórmulas y recursos para fincas agrícolas abandonadas, semiabandonadas o en camino de serlo... a aquellos que no pueden tener esos recursos.

Encontramos productores que quieren abandonar o han abandonado ya sus cultivos con productores que buscan parcelas para cultivar, asociaciones que gestionan cultivos concretos, trabajadores agrarios y una entidad de asesoramiento agrícola. La propiedad de las fincas no se altera, el propietario sigue siéndolo con los mismos derechos y obligaciones.

Este proyecto se basa en la cesión de uso y no de propiedad, donde la asociación de productores les da uso a fincas y como no tiene personal propio crea la necesidad de utilizar servicios agrícolas que son trabajadores de la zona donde se crean puestos de trabajo.

Las Fases del proyecto fueron:

- Estudio inicial para cuantificar las fincas abandonadas y semiabandonadas en la zona objeto del proyecto. Se creará un SIG con las parcelas susceptibles que recojan datos agronómicos.
- Jornadas en todos los municipios para dar a conocer la metodología, explicación a los productores de las formas posibles para poner en productividad las parcelas.
- Se creó un modelo formalizado para poner a disposición de los interesados.
- Estudio individualizado de viabilidad de cultivos rentables en las fincas.
- Estudio individualizado por parte de la asesoría para ver cuáles son las condiciones de cesión de uso de las parcelas.
- Puesta en marcha de la recuperación de parcelas.
- Evaluación del proceso.
- Divulgación de los resultados para puesta en marcha con otros cultivos, en otras zonas.

## **8. TAREAS.**

1. Recopilación de información
2. Jornadas en municipios
3. Estudio técnico de viabilidad.
4. Estudio individualizado de la forma de cesión.
5. Trabajo de recuperación.
6. Evaluación.
7. Jornadas de difusión.

## 8. RESULTADOS.

- Un estudio previo se tomo datos mediante fichas compuestas por los siguientes datos:
  - Día-Hora
  - Cultivo
  - En el caso de existir leñosos:
    - Marco.
    - Superficie
    - Regadío-Secano.
    - Estado (Abandonado, semi-abandonado-cultivado)
    - Sistema de mantenimiento (Labrado, Herbicida en calles, cubierta vegetal...)
    - Pendiente.
    - Accesibilidad a la parcela.
    - Polígono, Parcela y recinto según SIG-PAC
    - Otros
    - Observaciones, las que se estime conveniente resaltar.

De este estudio encontramos una serie de problemáticas generales:

Fincas con rendimientos muy bajos.

Fincas obsoletas = Baja Calidad



Llevaba que las fincas eran poco atractivas para los jóvenes

Poca Modernización

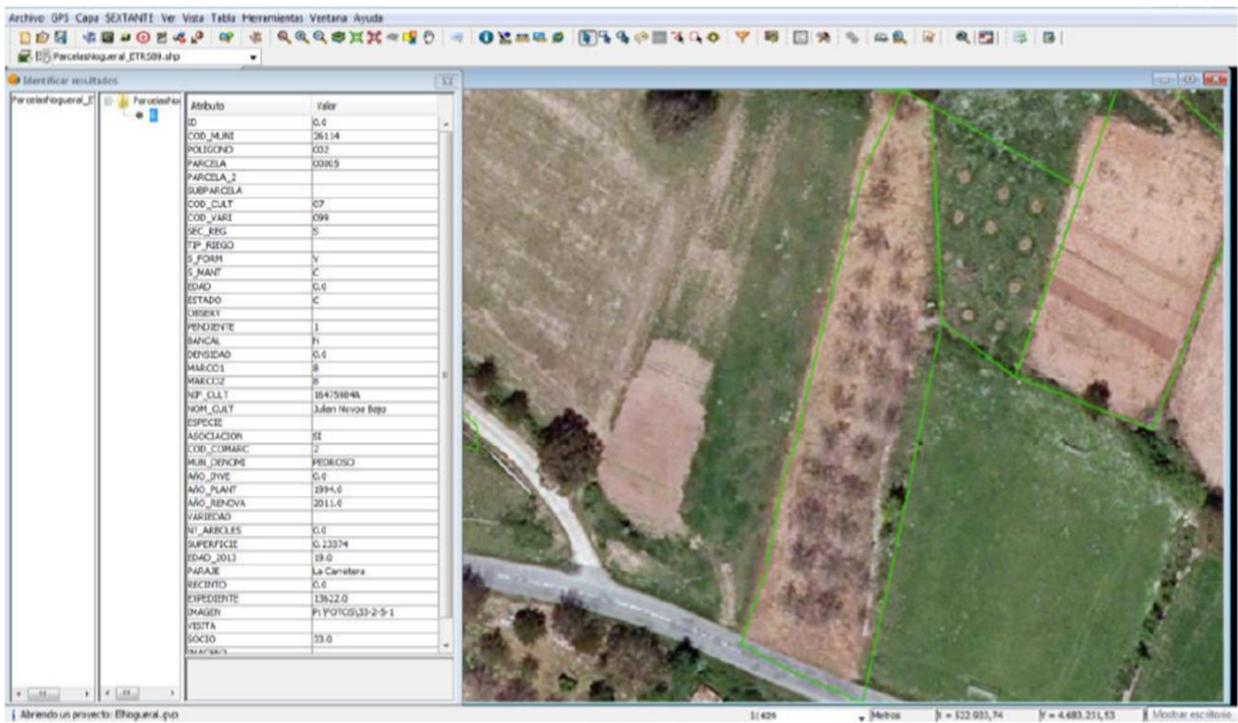
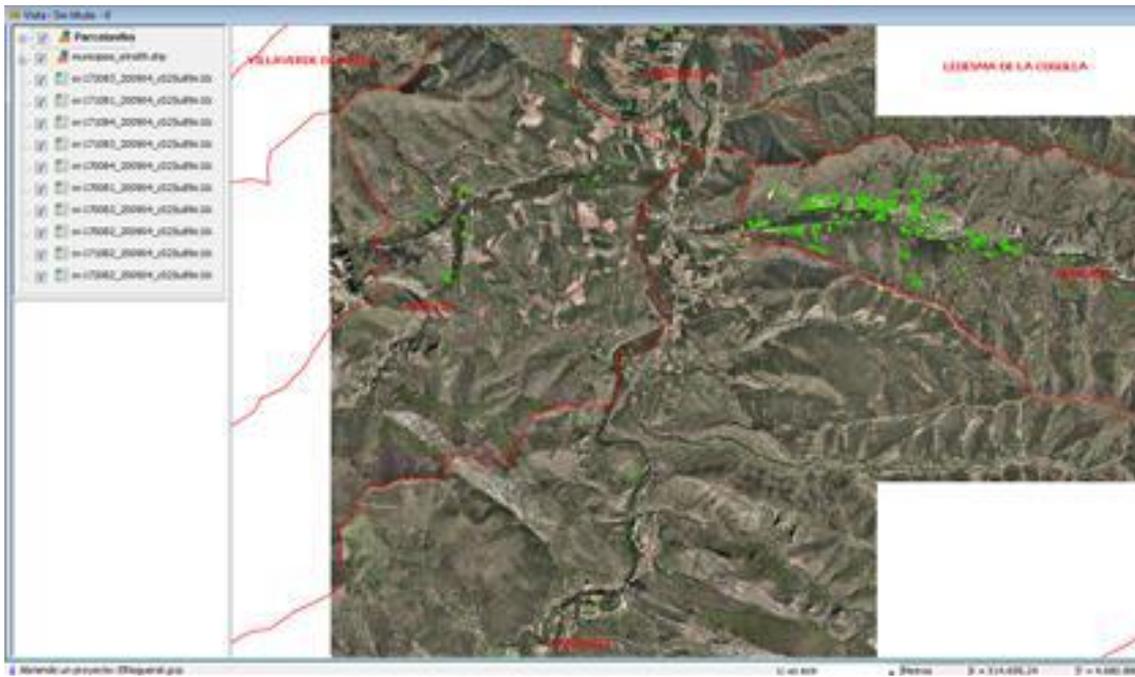
Abandono = Repositorio de plagas y enfermedades y riesgo de incendios

- Estudio Individualizado:

Vista la problemática se seleccionaron las parcelas que podían tener un interés para la recuperación de los cultivos y se llevó un segundo estudio en donde se tomaron los siguientes datos:

- Determinación de variedades con mayor interés y mayor rentabilidad
- Combinación con cultivos de la zona
- Condiciones ambientales.
- Características del suelo.
- Posibilidades de riego.
- Gasto de inversión para poner en marcha el cultivo según condiciones individuales de la parcela.
- Tamaño de la parcela.
- Acceso a la finca.
- Distancia a otras fincas y cultivos cercanos.

- Con todos estos datos se creó un SIG para recoger de forma gráfica toda la información.



- Jornada de presentación de datos.

Se llevaron a cabo varias reuniones donde se vio con propietarios e interesados para poner en común los datos obtenidos, las problemáticas y las soluciones.

Se presento las distintas modalidades de cesión que podían darse entre propietarios e interesados en poner en marcha las parcelas obtenidas.



- Puesta en marcha de las parcelas.

Mediante la ayuda de TU LEÑA comenzaron los trabajos de adecuación de las fincas para poder poner en cultivo rentable aquellas fincas que estaban anteriormente en estado de abandono o semiabandono.

- Evaluación del Proceso.

La última fase del proyecto consistió en una evaluación del proceso. Para ello se estudiaron los siguientes puntos:

- Relación propietario-cultivador.
- Revisión de los estudios preliminares se realizaron al inicio y como están esos cultivos tras los dos años.
- Tipos de acuerdos utilizados.
- Productividad de los acuerdos.
- Estado actual de las fincas.
- Otros.

- Conclusiones.

Durante el proyecto se pusieron en marcha 5 fincas de nogal que en un inicio estaban en un estado de semiabandono.

Cabe destacar que se el proyecto ha clarificado una serie de problemáticas y oportunidades en las que se seguirán trabajando en los años posteriores.

#### PROBLEMATICAS:

- La inversión en la parcela.  
Poner en marcha alguna de las parcelas (riego, accesos...) ha resultado más caro que hacer poner una finca nueva y eso hace que nos planteemos la posibilidad de que sea mas eficiente un arranque y plantación de una nueva finca.
- La rentabilidad de las parcelas por si solas.  
Alguna de las parcelas no era rentable por el estado fitosanitario inicial en el que se encontraban y la edad que tenían los árboles.
- Hay parcelas con mejores usos al del nogal.  
Se ha podido comprobar que en alguna parcela el uso económico hubiese sido más rentable con otros cultivos (especialmente la legumbre) que el propio de nogales.

#### OPORTUNIDADES:

- La figura del asesor/ agente dinamizador es fundamental.  
Es necesario el trabajo de un asesor o agente dinamizador que pueda trabajar codo a codo con el cedente y agricultor que de confianza para el propietario y el nuevo productor.
- Necesidad de “espacios TEST”  
Algunos de los jóvenes que quisieron incorporarse no conocían el cultivo ni lo que implicaba, los espacios TEST donde la persona que hace la incorporación esta mentorizada con un productor y un asesor en una especie de prácticas, facilita que sea consciente de lo que implica el cultivo del nogal.
- La necesidad de la ventanilla única.  
Un lugar en donde el productor y el interesado pueda acudir y se le informe de las posibilidades que tienen para poder ceder o adquirir la cesión de una finca y se le pueda aconsejar de los cultivos rentables en la zona donde estén interesados, gastos de poner en marcha las explotaciones y demás información.