

INICIATIVAS EUROPEAS: COMPATIBILIDAD DE ESPACIOS RED NATURA CON LA INDUSTRIA EXTRACTIVA

Laura Gómez Sánchez

Coordinadora Medio Ambiente ANEFA

Licenciada Ciencias Ambientales

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES
2. PROBLEMÁTICA ACTUAL
3. SOLUCIONES
4. GUÍA COMPATIBILIDAD DE LA MINERÍA NO ENERGÉTICA Y LA RED NATURA 2000



ANTECEDENTES

- **Directiva 92/43/CEE de Hábitats** -> Red ecológica europea “Natura 2000”.
 - *Hábitats naturales y hábitats con determinadas especies*-> *Lista de Lugares de Importancia Comunitaria (LIC)* ->*Zonas Especiales de Conservación (ZEC).*
- **Directiva 79/409/CEE de Aves** -> Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA):
- **Ambas Directivas** transpuestas en España según:
 - *LEY 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.*
 - *RD 1997/1995 (los Anexos del I al VI están derogados por la Ley anterior).*
 - *Ley 4/2003 de Conservación de los Espacios Naturales de La Rioja.*



ANTECEDENTES

- *“Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo la iniciativa de las materias primas: cubrir las necesidades fundamentales en Europa para generar crecimiento y empleo”*
- *Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre «La minería no energética en Europa»*



Necesidad de fomentar la explotación de los recursos naturales existentes en el territorio europeo de una manera sostenible con el entorno.

ANTECEDENTES

- ✓ Naciones Unidas declaró **2010** como **Año Internacional de la Biodiversidad** para promover una campaña mundial de sensibilización sobre la protección de la diversidad biológica.
 - A través de “**Countdown 2010 -Save Biodiversity**”, el *sector europeo de los áridos se compromete a promover activamente la protección de la biodiversidad.*



PROBLEMÁTICA ACTUAL

ÁREAS PROTEGIDAS POR NATURA 2000 EN ESPAÑA:

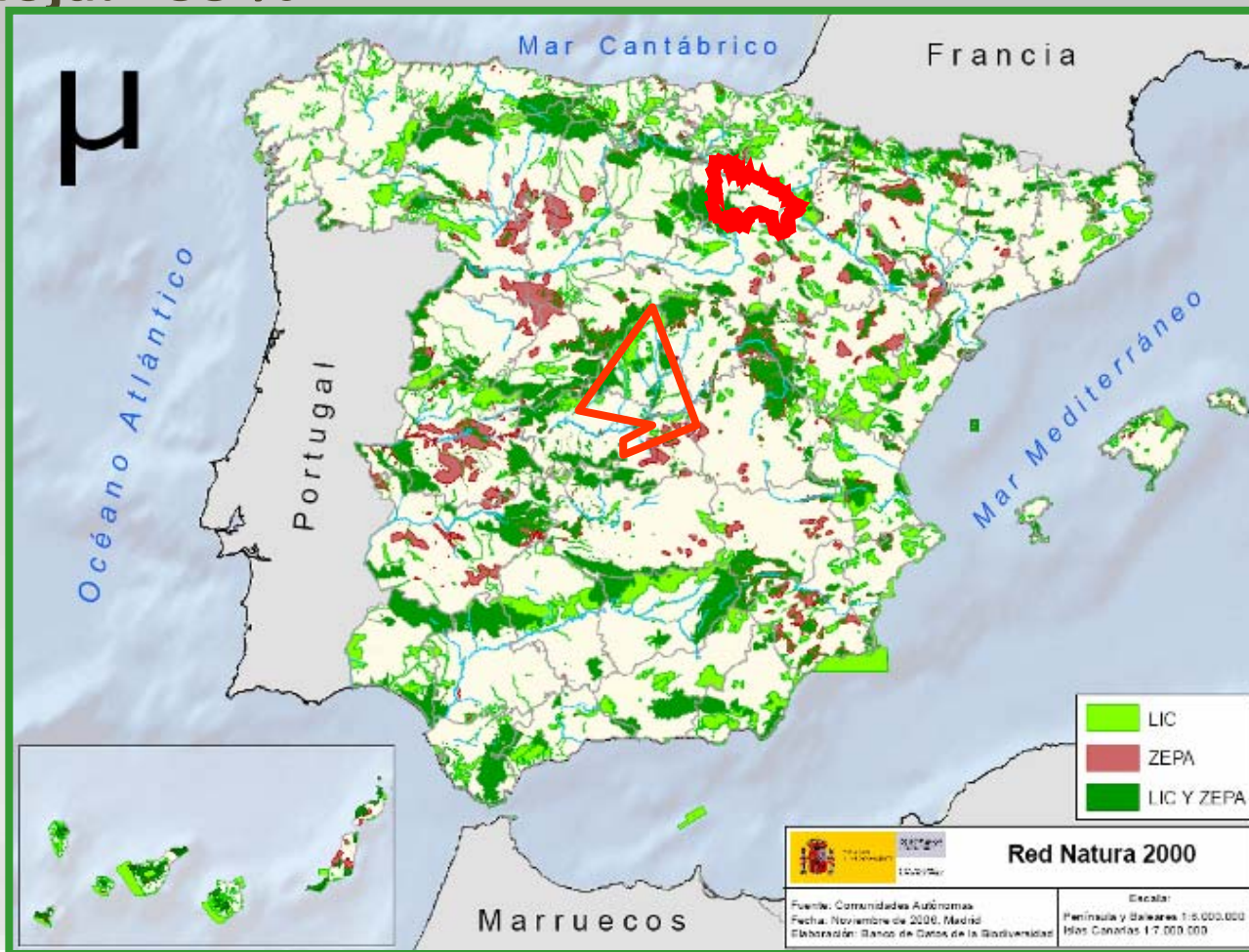
- Actualmente el 23 % del territorio nacional; con previsión del 28 %
- En algunas regiones, > 40 %
- 20 % de la superficie total europea



PROBLEMÁTICA ACTUAL

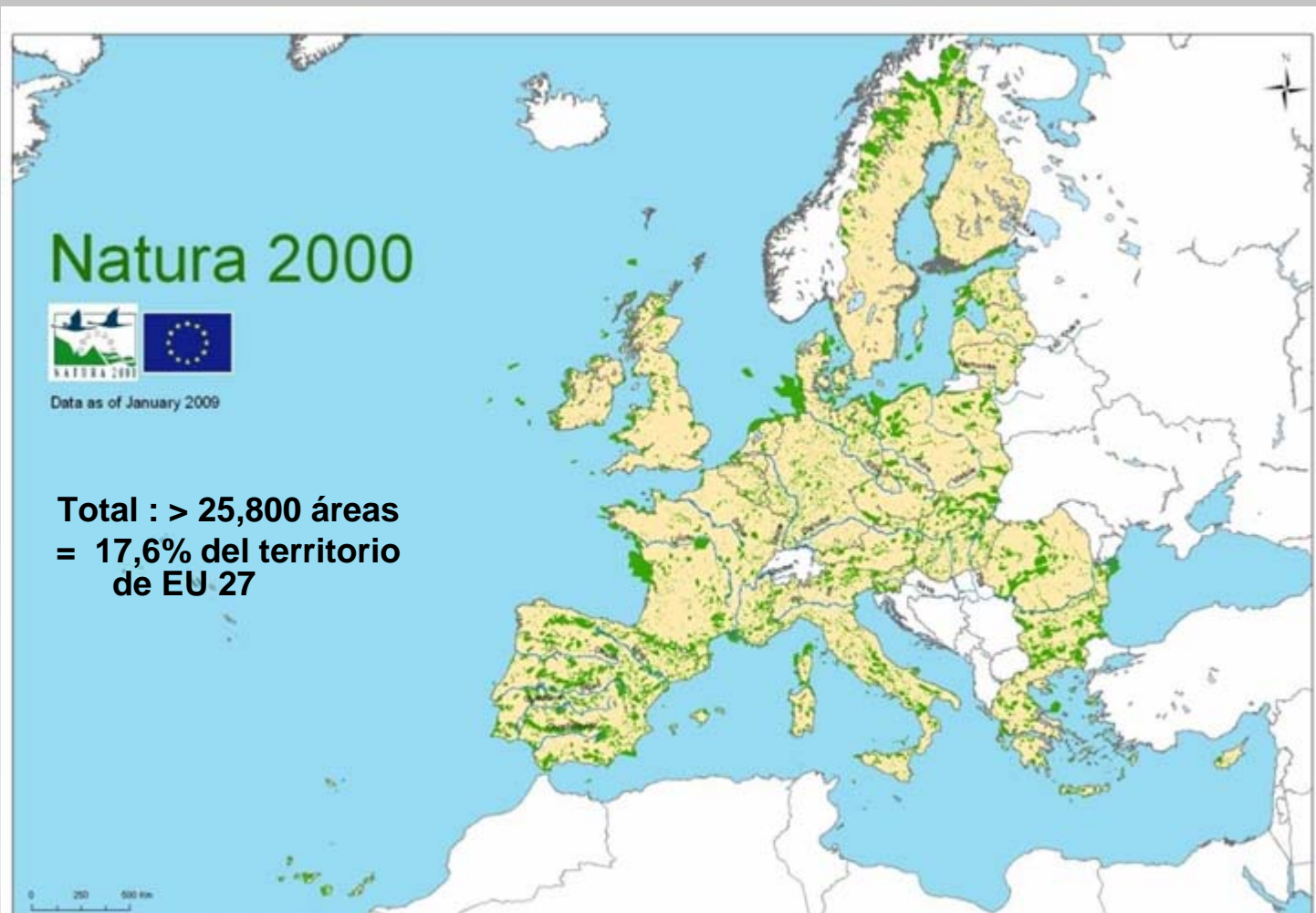
Natura 2000 en España

- Madrid: 39,9 %, Islas Canarias : 36,9 %
- La Rioja: >33 %



PROBLEMÁTICA ACTUAL

Red Natura 2000: la mayor red mundial de espacios protegidos



PROBLEMÁTICA ACTUAL

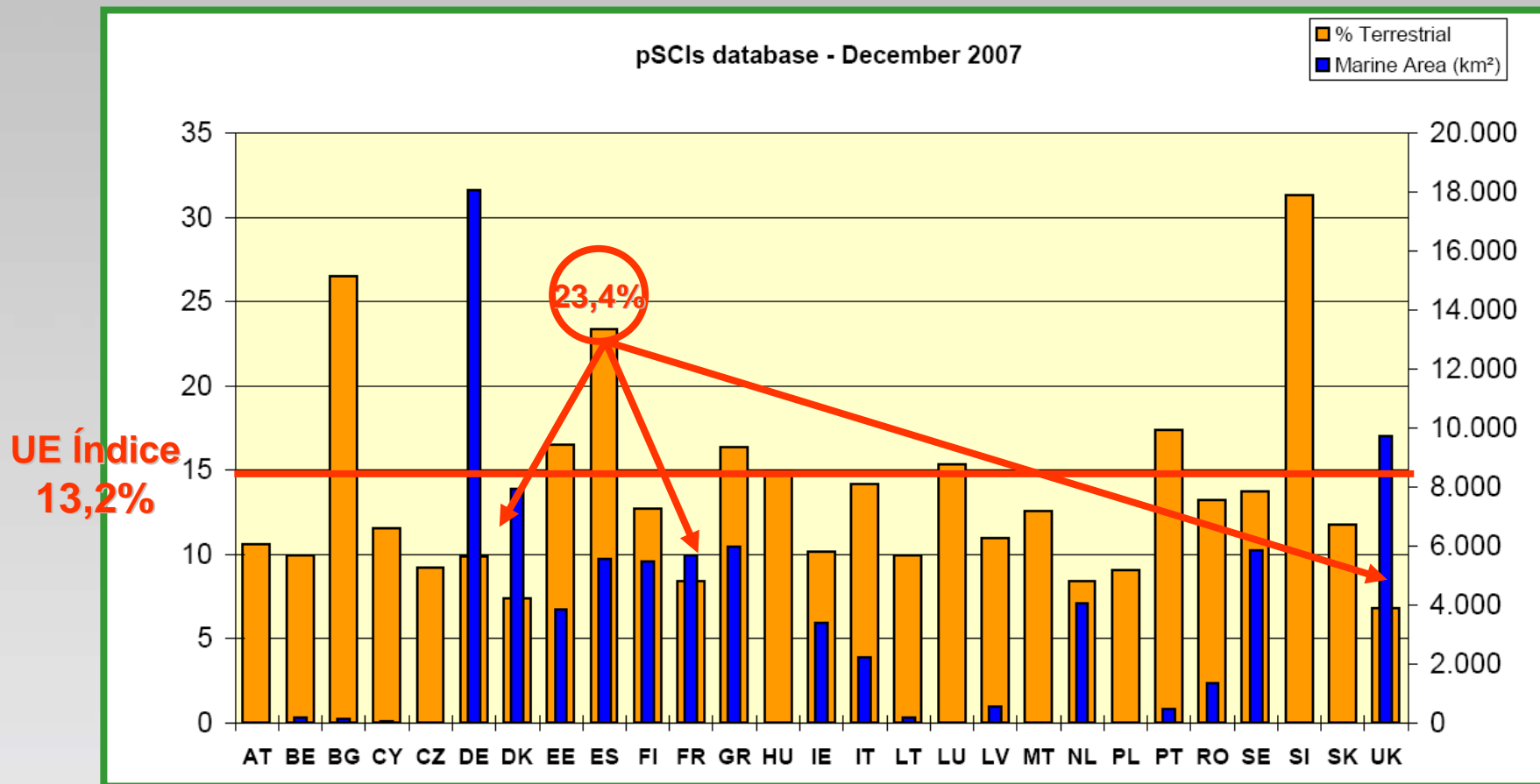


DG Environment, 2008.

- Las áreas propuestas por España cubren el 97 % de las especies y habitats de la Directiva Hábitat (Anexo I y II). Aún queda Red Natura por desarrollar en nuestro país.

PROBLEMÁTICA ACTUAL

Barómetro Natura 2000 : Lugares de Interés Comunitario - LICs
Diciembre 2008



- 3er País europeo
- Superficie : España = Francia + Reino Unido + Alemania

PROBLEMÁTICA ACTUAL

- Interpretación errónea de los objetivos de la Directiva:



- Zona Natura 2000 = Sin actividad minera.
- Zonas “ocultas” Natura 2000.
 - Áreas de dispersión no definidas.
 - Criterios técnicos inconsistentes.

- Parques nacionales y regionales, ...

PROBLEMÁTICA ACTUAL

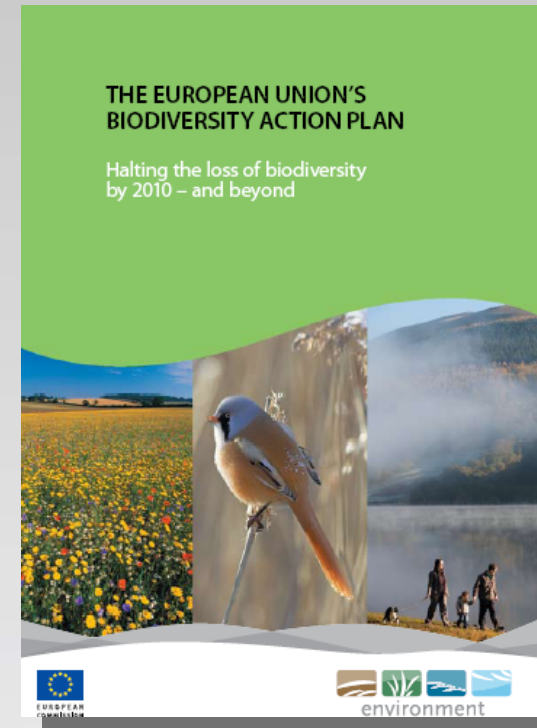
- Cada país ha designado sus áreas de red Natura de acuerdo con criterios científicos y la información disponible sobre biodiversidad
- Normalmente, en el caso de España y otros países, no se ha tenido en cuenta la realidad preexistente
- Conflictos innecesarios con actividades industriales
- Interpretación errónea de la Directiva. Aplicación de un criterio de exclusión



SOLUCIONES

Evolución reciente de la política de biodiversidad de la UE

- **2006:** Plan de acción para la biodiversidad para acercarse a los objetivos 2010.
- **2008:** La UE reconoce que no se pueden cumplir los objetivos establecidos de conservación de la biodiversidad.
- **2010:** Se confirma que la política de protección de la biodiversidad ha fracasado.
- **2010:** Adopción de una nueva visión estratégica de la UE en relación con la biodiversidad.



SOLUCIONES

Conferencia “Opciones para un objetivo de la UE para la biodiversidad más allá de 2010”

- Debate en el Parlamento Europeo (14/04/2010).
 - Jo Leinen – Presidente del Comité de Medio Ambiente del Parlamento Europeo.
 - Janez Potočnik, Comisario Europeo de Medio Ambiente.
 - “UEPG in particular, has been active in working to enhance biodiversity, often in cooperation with local communities or NGOs”.
 - *The 28.000 European sites are a kind of a Natura 2000 network (20.000 sites) and an excellent opportunity for biodiversity.*

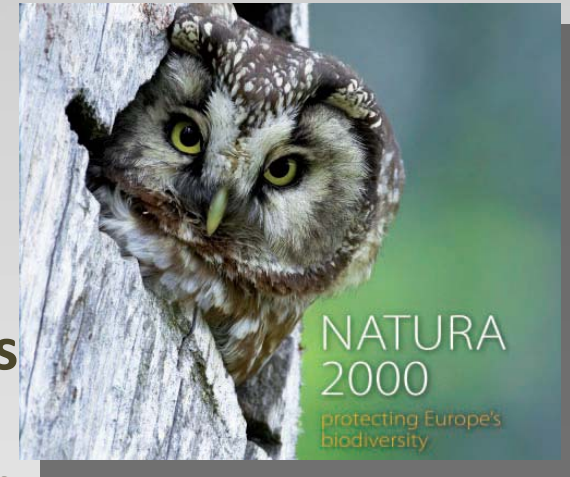


SOLUCIONES

El enfoque post 2010

Objetivo: implicar a las empresas

- Natura 2000 no pretende impedir la actividad económica sino asegurar un uso sostenible de la naturaleza.
- Natura 2000 ofrece un marco para la planificación espacial y para un uso del suelo multifuncional que aúne la conservación de la naturaleza con las necesidades sociales.
- Natura 2000 requiere de un proceso participativo, transparente y con compromisos a largo plazo.
- El compromiso de los sectores económicos con los objetivos de la red Natura 2000 debe ser reconocido y recompensado.
- Aplicación e intercambio de buenas prácticas.



SOLUCIONES

Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

- Acto de la Presidencia Española de la UE.
- Celebrada del 16 al 18 de junio en Madrid.
- 350 asistentes de 30 países.
- Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo
 - La iniciativa de las materias primas: cubrir las necesidades fundamentales en Europa para generar crecimiento y empleo.
- Acceso a los recursos mineros en Europa.



SOLUCIONES

Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

- Vicepresidente de la Comisión Europea, Antonio Tajani.
- Ministro de Industria, Miguel Sebastián.
- Representante del Parlamento Europeo, Enrique Guerrero.



SOLUCIONES

Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

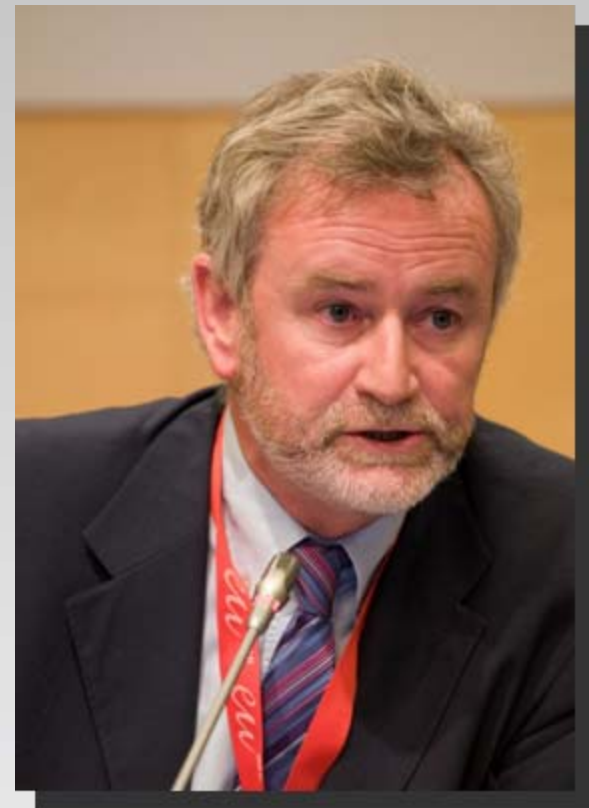
- **Presidente Comisión de Industria del Congreso, Antonio Cuevas.**
- **Secretario de Estado de Energía, Pedro Marín.**
- **DG de Calidad y Evaluación Ambiental, María Jesús Rodríguez de Sancho.**
- **17 DG de 14 países.**



SOLUCIONES

Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

- **Micheal O'BRIAIN – Coordinador de Política – Unidad de Natura 2000 – DG Medio Ambiente – Comisión Europea:**
 - Importancia de NEEI en Europa.
 - Necesidad de planificación estratégica para alcanzar los objetivos de Biodiversidad.
 - Contribución positiva de NEEI a la Biodiversidad Europea.
 - Aplicación de buenas prácticas.
 - Bases para un compromiso positivo y duradero.



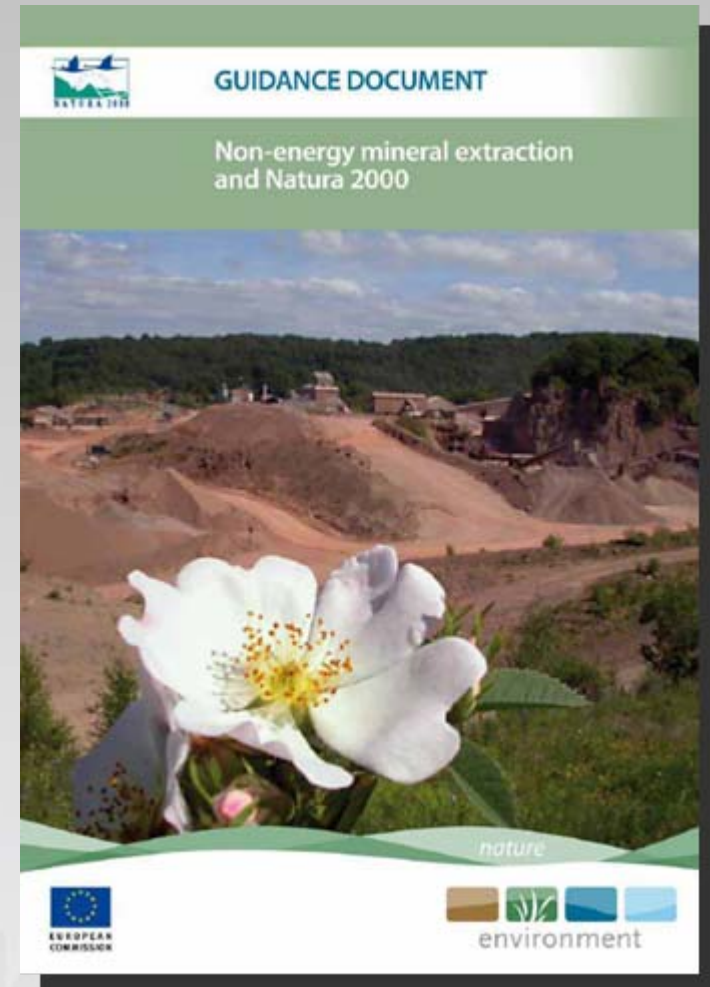
Las industrias extractivas y Natura 2000

- No hay prohibición ‘a priori’ para nuevas explotaciones o ampliaciones.
- Análisis caso por caso.
- Todo plan o proyecto que pueda tener un efecto significativo sobre el área, tanto individual como en combinación con otros planes o proyectos, debe someterse a una evaluación adecuada sobre sus implicaciones sobre los objetivos de conservación.
- Las autoridades competentes deben aprobar el proyecto o el plan si la integridad del área está garantizada.



Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

- Derivada de la nueva estrategia de la Unión Europea: “Iniciativa sobre materias primas minerales”
 - COM(2008) 699
- Establece claramente que SÍ es posible la explotación sostenible de explotaciones mineras en áreas de la red natura
- Se encuentra en fase final de aprobación por la Comisión Europea
- Participación de ONGs en redacción



Guía compatibilidad de la minería no energética y la red Natura 2000 de la UE

- **Artículo 6 Directiva Hábitat:**

“3. Cualquier plan o proyecto que, sin tener relación directa con la gestión del lugar o sin ser necesario para la misma, pueda afectar de forma apreciable a los citados lugares, ya sea individualmente o en combinación con otros planes y proyectos, **se someterá a una adecuada evaluación de sus repercusiones en el lugar**, teniendo en cuenta los objetivos de conservación de dicho lugar. (...)”

4. Si, a pesar de las conclusiones negativas de la evaluación de las repercusiones sobre el lugar y a falta de soluciones alternativas, debiera realizarse un plan o proyecto por razones imperiosas de interés público de primer orden, incluidas razones de índole social o económica, el Estado miembro tomará cuantas **medidas compensatorias sean necesarias para garantizar que la coherencia global de Natura 2000 quede protegida**. Dicho Estado miembro informará a la Comisión de las medidas compensatorias que haya adoptado. (...)”

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red Natura 2000 de la UE

- La industria extractiva no energética (IENE) en la UE.
- Marco legislativo de la UE en Naturaleza y Biodiversidad.
- Impactos potenciales de la IENE en la naturaleza.
- Importancia de un plan estratégico.
- Artículos 6.3. y 6.4. de la Directiva Hábitat.
- Relaciones de la IENE con los artículos 6.3. y 6.4.
- Ejemplos de compatibilidad IENE y Natura 2000.

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

Mensajes principales

- **Análisis de los efectos potenciales de las minas y canteras sobre la naturaleza.**
 - La industria extractiva no energética debe ubicarse donde sean encontrados los recursos naturales.
 - La biodiversidad puede verse afectada a lo largo del ciclo de vida de un proyecto, de forma directa o indirecta.
 - No es correcta la exclusión automática de la actividad extractiva de las áreas de red Natura 2000.
 - La importancia del impacto depende del tipo/forma/método de explotación y de la sensibilidad del medio.
 - Por lo tanto, debe realizarse una evaluación caso a caso.
 - La industria conoce y aplica medidas preventivas para prevenir y reducir los impactos.

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

Mensajes principales

- La UE reconoce que la IENE tiene un importante potencial para contribuir positivamente a la biodiversidad.
 - Proyectos adecuados, con una integración efectiva de la conservación de la naturaleza en las etapas de diseño y de operación.
 - Rehabilitación de las explotaciones (re)creando hábitats y reintroduciendo especies.
 - Existen muchos casos positivos documentados.
 - Los planes de gestión de las áreas de red Natura son instrumentos muy útiles.

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

Mensajes principales

- **Planificación estratégica:**
 - La planificación minera, vinculada a la planificación de otros usos del suelo e insertada en evaluación estratégica constituyen herramientas eficaces para prevenir conflictos en las áreas de red Natura.
 - Pueden desembocar en un marco de planificación estable que integre desde el inicio todas las necesidades sociales.
 - El conocimiento y la cartografía de las reservas minerales son esenciales para desarrollar mapas de sensibilidad.

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

Mensajes principales

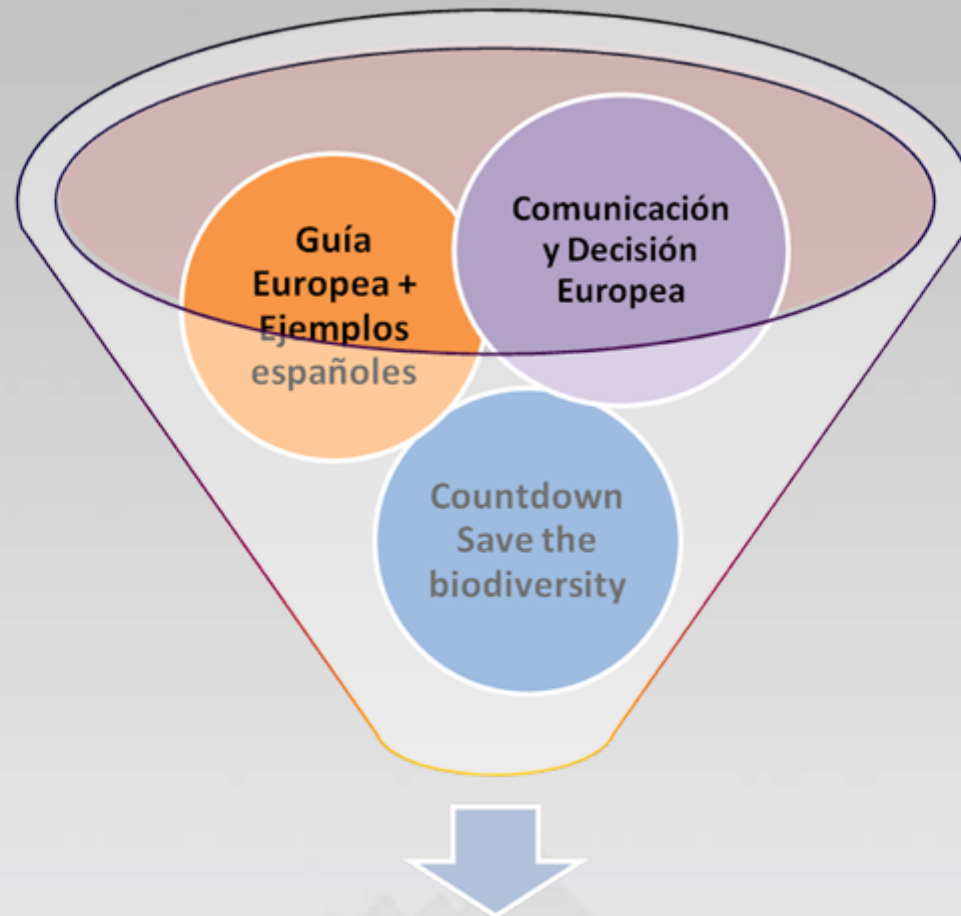
- **Evaluación adecuada:**
 - Proceso paso a paso para evaluar los impactos significativos sobre Natura 2000.
 - Centrado en los objetivos de conservación.
 - Mitigación integrada en el proceso productivo.
 - Coordinación entre procedimientos para reducir y simplificar la carga administrativa y mejorar la eficacia.
 - Se requiere por el promotor información objetiva y comprobable para que la autoridad competente pueda decidir sobre la compatibilidad con la integridad del área de red Natura.
 - Las alternativas y, si se requieren, las medidas compensatorias deben analizarse adecuadamente y ponerse en práctica.

Guía compatibilidad de la minería no energética y la red natura 2000 de la UE

Mensajes principales

- **Otros aspectos:**
 - La monitorización y el desarrollo de indicadores para evaluar la efectividad de las medidas correctoras, de las medidas compensatorias y de los objetivos de biodiversidad.
 - La cooperación entre los agentes sociales implicados (autoridad competente, empresas y otras partes) es crucial para abordar las restricciones y para encontrar soluciones.
 - Los requisitos de protección para las especies también deben ser considerados, incluso en el entorno inmediato de las áreas de red Natura 2000.

INICIATIVAS DEL SECTOR DE LOS ÁRIDOS

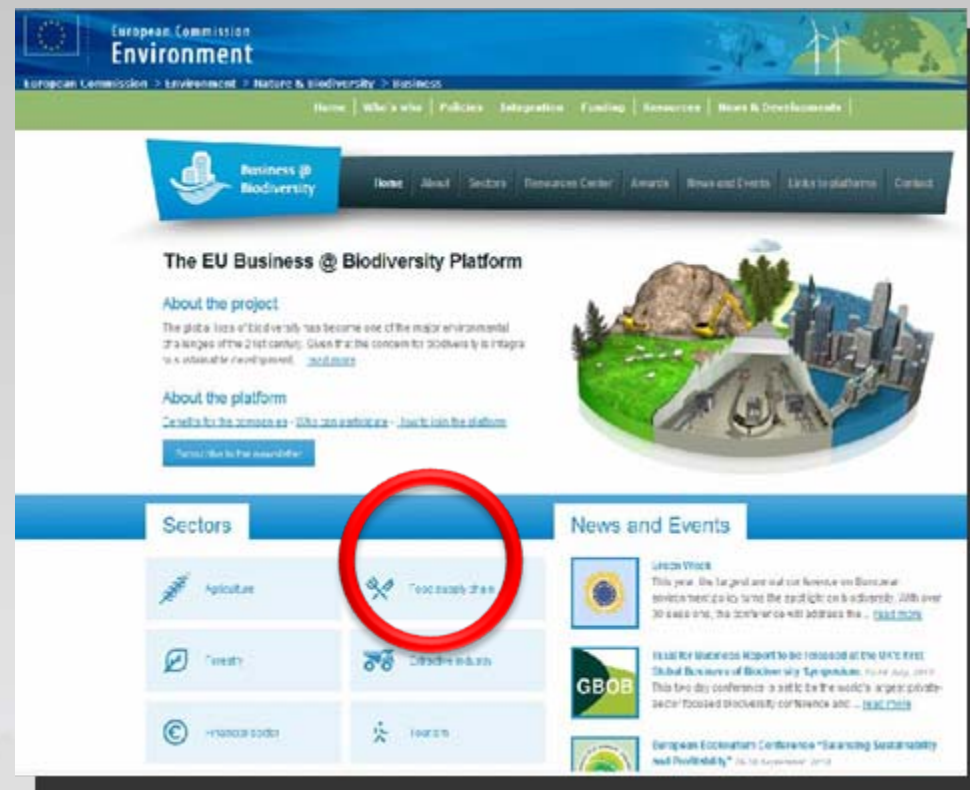


“GUÍA SECTORIAL BIODIVERSIDAD EN EXPLOTACIONES DE ÁRIDOS” DE LA FdA

INICIATIVAS DEL SECTOR DE LOS ÁRIDOS



- European Business and Biodiversity Platform: B@B.
 - Plataforma web.
 - know-how y buenas prácticas.
 - Ensalzar actuaciones de las industrias.
 - La industria extractiva es uno de los sectores prioritarios.





Muchas gracias por su atención.
cmedioambiente@aridos.org